

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

**Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 80/2022
privind reglementarea unor măsuri în domeniul ocupării posturilor în
sectorul bugetar**

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii proiectului de act normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 80/2022 privind reglementarea unor măsuri în domeniul ocupării posturilor în sectorul bugetar suspendă organizarea concursurilor pentru ocuparea posturilor vacante și temporar vacante din sectorul bugetar, începând cu data de 1 iulie 2022.

2.2 Descrierea situației actuale

Având în vedere că, începând cu data de 1 iulie 2022 și până la 31 decembrie 2022, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 80/2022 privind reglementarea unor măsuri în domeniul ocupării posturilor în sectorul bugetar a fost suspendată organizarea concursurilor pentru ocuparea posturilor vacante și temporar vacante din acest sector de activitate,

Luând în considerare prevederile art. 22 din Legea educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare, care reglementează faptul că „Sistemul național de învățământ preuniversitar este constituit din ansamblul unităților de învățământ de stat, particulare și profesionale autorizate/acreditate”, dispozițiile alin. (3) ale art. 114 din Legea nr. 1/2011 cu modificările și completările ulterioare, care stipulează că „Instituțiile de învățământ superior sunt organizații furnizoare de educație care desfășoară activități de învățământ pe bază de programe de studii autorizate și, după caz, acreditate, în condițiile legii, de formare inițială și continuă de nivel universitar, programe ce funcționează pe principiul calității necesar pentru satisfacerea încrederii beneficiarilor direcți și indirecti din societate”, iar potrivit alin. (5) art. 114 al aceluiași act normativ „Instituțiile de învățământ superior sunt persoane juridice de drept public sau, după caz, persoane juridice de drept privat și de utilitate publică.”,

Având în vedere faptul că unitățile de învățământ preuniversitar și instituțiile de învățământ superior sunt reglementate și definite din perspectiva naturii juridice de Legea nr. 1/2011 cu modificările și completările ulterioare și textul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 80/2022 privind reglementarea



unor măsuri în domeniul ocupării posturilor în sectorul bugetar nu face referire expresă la acestea,

În vederea asigurării clarității normei care dispune modalitatea de organizare și desfășurare a concursurilor și examenelor pentru ocuparea posturilor din unitățile de învățământ preuniversitar și instituțiile de învățământ superior,

Ținând seama de faptul că în sistemul național de învățământ, atât preuniversitar, cât și superior există o permanentă mobilitate a personalului didactic, ceea ce face necesară organizarea unor concursuri pentru ocuparea posturilor didactice devenite vacante/temporar vacante,

Luând în considerare că, în situația în care nu poate fi asigurat personalul necesar pentru buna desfășurare a procesului de învățământ ar fi afectat iremediabil dreptul la educație al beneficiarilor direcți,

Având în vedere faptul că absolvenților studiilor universitare, de licență/masterat, trebuie să li se asigure integrarea pe piața muncii și că prin ocuparea funcțiilor didactice din instituțiile de învățământ superior se dorește menținerea în țară a specialiștilor cu studii universitare, precum și faptul că, pentru asigurarea unei bune administrări a unităților de învățământ, este necesară ocuparea funcțiilor de conducere cu personal care să asigure managementul acestora pe o perioadă de 4 ani,

Știind că începerea anului școlar/universitar 2022-2023 are loc la 1 septembrie/1 octombrie, iar unitățile de învățământ preuniversitar cât și instituțiile de învățământ superior, trebuie să știe care sunt cadrele didactice ce vor asigura activitatea didactică,

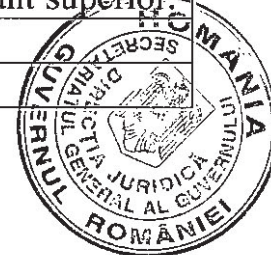
Pentru asigurarea dreptului la educație al beneficiarilor direcți se impune luarea de urgență a măsurilor care să permită organizarea și desfășurarea concursurilor necesare pentru buna funcționare a sistemului de educație,

În considerarea faptului că aceste elemente vizează interesul public și constituie situații de urgență și extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată, se impune completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 80/2022 privind reglementarea unor măsuri în domeniul ocupării posturilor în sectorul bugetar cu măsuri adoptate în mod specific pentru sistemul de educație.

2.3 Schimbări preconizate

Prin proiectul de act normativ se completează Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 80/2022 privind reglementarea unor măsuri în domeniul ocupării posturilor în sectorul bugetar, prin reglementarea unei excepții de la prevederile alin.(1) astfel încât, prin memorandum inițiat de Ministerul Educației și aprobat în ședința de Guvern, să se poată aproba organizarea de concursuri pentru ocuparea posturilor didactice, didactice auxiliare și nedidactice, precum și a funcțiilor de conducere, vacante sau temporar vacante din unitățile de învățământ preuniversitar și instituțiile de învățământ superior.

2.4 Alte informații - Nu este cazul



Secțiunea a 3-a
Impactul socioeconomic

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ

Prin intrarea în vigoare a proiectului de act normativ se asigură o educație de calitate pentru elevii/studenții din învățământul de stat.

3.2 Impactul social – vor fi asigurate locuri de muncă pentru absolvenții cu studii superioare

3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului - Nu este cazul

3.4 Impactul macroeconomic - Nu este cazul

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici - Nu este cazul

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat - Nu este cazul

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri - Nu este cazul

3.6 Impactul asupra mediului înconjurător - Nu este cazul

3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării - Nu este cazul

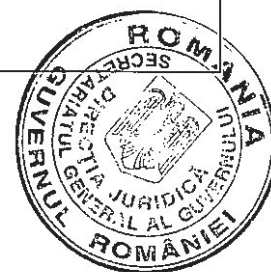
3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile - Nu este cazul

3.9 Alte informații - Întrucât în situația în care nu poate fi asigurat personalul necesar pentru buna desfășurare a procesului de învățământ este afectat iremediabil dreptul la educație,

având în vedere faptul că absolvenților studiilor universitare, de licență/masterat, trebuie să li se asigure integrarea pe piața muncii și că prin ocuparea funcțiilor didactice din instituțiile de învățământ superior se dorește menținerea în țară a specialiștilor cu o înaltă calificare și pentru asigurarea unei bune administrări a unităților de învățământ este necesară ocuparea funcțiilor de conducere cu personal care să asigure managementul acestora pe o perioadă îndelungată de timp.

știind că perioada de timp până la începerea noului an școlar/universitar este foarte scurtă, atât unitățile de învățământ preuniversitar, cât și instituțiile de învățământ superior, trebuie să știe cum să își organizeze procesul instructiv educativ, pentru asigurarea dreptului la educație al beneficiarilor direcți ai educației,

se impune luarea de urgență a măsurilor care să permită organizarea și desfășurarea concursurilor de o importanță stringentă pentru buna funcționare a sistemului de educație.



Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. impozit pe profit						
ii. impozit pe venit						
b) bugete locale						
i. impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. cheltuieli de personal bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. cheltuieli de personal bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)						



4.3 Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat						
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
<p>4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:</p> <p>a) fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;</p> <p>b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.</p> <p>Nu este cazul</p>						
<p>4.8 Alte informații: Proiectul de act normativ nu prezintă impact bugetar. Pentru învățământul preuniversitar și universitar de stat se asigură finanțarea de bază per elev/student, după caz. Ocuparea posturilor se va face cu încadrarea în bugetul aprobat pentru anul 2022.</p>						
<p>Secțiunea a 5-a</p> <p><i>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</i></p>						
<p>5.1 Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ</p> <p>Nu este cazul</p>						
<p>5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice - Nu este cazul</p>						
<p>5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE). - Nu este cazul</p>						
<p>5.3.1 Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE - Nu este cazul</p>						



5.3.2 Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE - Nu este cazul
5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene - Nu este cazul
5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate - Nu este cazul
5.6. Alte informații - Nu este cazul
Secțiunea a 6-a
<i>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</i>
6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative – Nu este cazul
6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate. - Nu este cazul
6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale - Nu este cazul
6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative - Nu este cazul
6.5 Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ - Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 830/2022. b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi
6.6 Alte informații - Nu este cazul
Secțiunea a 7-a
<i>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</i>
7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ - Nu este cazul
7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice. - Nu este cazul
7.3 Alte informații - Nu este cazul
Secțiunea a 8-a
<i>Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ</i>
8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ - Nu este cazul
8.2 Alte informații - Nu este cazul



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 80/2022 privind reglementarea unor măsuri în domeniul ocupării posturilor în sectorul bugetar, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM - MINISTRU


NICOLAE IONEL CIUCĂ